

Till

Infrastrukturdepartementet

Energienheten

[i.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:i.remissvar@regeringskansliet.se)

kopia: [i.e.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:i.e.remissvar@regeringskansliet.se)

Dnr I2020/00602/E

Stockholm den 5 juni 2020

## Remiss av Ei:s rapport och förslag till genomförande av EU lagstiftning inom elmarknadsområdet och förnybarhetsdirektivet

Fastighetsägarna Sverige har givits möjlighet att inkomma med synpunkter på rubricerad rapport.

### Fastighetsägarnas yttrande

Fastighetsägarnas yttrande begränsar sig till följande sakfrågor:

- Skatt på egenkonsumerad förnybar energi enligt lag (1994:1776) om skatt på energi
- Energigemenskaper & IKN
- Installation hos kund för aggregeringstjänst
- Spillvärme & spillkyla i fjärrvärmenät

### Sammanfattning:

**Fastighetsägarna anser** att energiskatten på egenkonsumerad förnybar energi bör avskaffas helt för att öka investeringsviljan i egna anläggningar för förnybar energi, såsom solenergi, och möta syftena i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (härefter REN).

**Fastighetsägarna föreslår** utökning av begränsning av skattskyldigheten i lagen (1994:1776) om skatt på energi i syfte att egenanvändare av förnybar energi ska undantas helt från energiskatt.

**Fastighetsägarna välkomnar** inrättandet av energigemenskaper i form av medborgarenergigemenskaper eller gemenskaper för förnybar energi.

**Fastighetsägarna betonar** vikten av att omgående införa de för förnybar produktion positiva regeländringar som föreslagits av Moderna tillståndprocesser för elnät (SOU 2019:30) kring att få bygga Icke Koncessionspliktiga-lågspänningsnät (IKN) inom och mellan fastigheter.

**Fastighetsägarna anser** att även medelstora företag ska omfattas av den föreslagna lagen om energigemenskaper, i enlighet med artikel 2.16 b) i REN<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Jfr. definitionen av små och medelstora företag i artikel 2.8 i REN.

**Fastighetsägarna anser** att regeringen skyndsamt måste lämna besked i frågan om hur artikel 24. 4 i REN ska genomföras.

## **Direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (härefter REN)**

I REN framhålls att stödsystem<sup>2</sup> utgör effektiva sätt för att främja utbyggnaden av förnybar energi. Av ingressen punkt 16 till REN framgår följande:

*”(16) Stödsystem för el som produceras från förnybara energikällor, eller förnybar el, har visat sig vara ett effektivt sätt att främja utbyggnaden av förnybar energi. Om och när medlemsstaterna beslutar att införa stödsystem bör sådant stöd ges i en form som snedvrider elmarknadernas funktion så lite som möjligt. Allt fler medlemsstater beviljar därför stöd i en form där stödet ges utöver marknadsintäkterna och inför marknadsbaserade system för att fastställa vilken stödnivå som krävs. Tillsammans med åtgärder för att anpassa marknaden till ökande andelar förnybar energi, är sådant stöd ett viktigt inslag i en utökad integrering av förnybar el på marknaden, samtidigt som hänsyn tas till skillnaderna mellan små och stora producenters möjligheter att svara på marknadssignaler.”*

Vidare framgår i artikel 21.2 i REN följande krav på medlemsstaterna:

*”2. Medlemsstaterna ska säkerställa att egenanvändare av förnybar energi, enskilt eller genom aggregatorer, har rätt att*

*a) producera förnybar energi, inklusive för egen förbrukning, lagra och sälja sin överskottsproduktion av sådan el, bl.a. genom avtal om köp av förnybar el, elleverantörer och arrangemang för handel mellan aktörer (peer-to-peer),*

*i) utan att, avseende den el de förbrukar från eller matar in i elnätet, omfattas av diskriminerande eller oproportionella förfaranden samt avgifter och nätavgifter som inte är kostnadsrelaterade,*

*ii) utan att, avseende egenproducerad el från förnybara energikällor som förblir inom deras fastighet, omfattas av diskriminerande eller oproportionella förfaranden, och av eventuella avgifter,”*

Med stöd av REN, samt med hänvisning till de möjligheter till statsstöd som ges inom ramen för EU-kommissionens riktlinjer för statligt stöd till miljöskydd och energi för 2014–2010 (2014/C 200/01), närmare bestämt punkt 3.7 i riktlinjerna, anser Fastighetsägarna att Sverige bör ta steget att helt och hållet slopa energiskatt på egenanvänd förnybar energi. Idag beskattas t.ex. egenanvänd förnybar solenergi enligt 11 kap. 2 § lagen (1994:1776) om skatt på energi om anläggningen överstiger 255 kW i installerad effekt. Nuvarande utformning av energiskatten för bland annat solenergi infördes den 1 juli 2016 (prop. 2015/16:1). I prop. 2015/16:1 uttalar regeringen att den avser att se över förutsättningarna för att skattemässigt gynna solenergi, i synnerhet den el som produceras och förbrukas bakom en och samma anslutningspunkt eller på en och samma fastighet, och där den elektriska kraften är skattepliktig med anledning av att den produceras i en anläggning som ensam eller tillsammans med andra anläggningar överstiger de föreslagna effektgränserna (s. 294). I rapportens överväganden (avsnitt 4.3) kring artikel 21 i REN berörs inte beskattningen av egenkonsumtion överhuvudtaget. Detta är en brist anser Fastighetsägarna.

---

<sup>2</sup> Jfr. även definitionen av stödsystem i artikel 2.5. i REN där det framgår att med stödsystem avses t.ex. skattebefrielser eller skattelättnader.

Januariöverenskommelsens<sup>3</sup> punkt 24 anger att

*”Det ska vara enklare och mer lönsamt att investera i förnybar energi för eget bruk, till exempel i solceller och solvärme, eller i vindkraft till havs eller på land.”*

Fastighetsägarna menar att den del i avtalet med Norge om gemensam elcertifikatmarknad som resulterat i att skatt påförs på egenförbrukad solel från anläggningar med en installerad effekt över 255 kW omedelbart måste strykas för att enlighet med REN ska uppnås.

Fastighetsägarna anser att ett slopande av energiskatten på egenanvänd förnybar energi ligger väl i linje med vad som krävs av medlemsstaterna enligt artikel 21.2 i REN.

Fastighetsägarna föreslår följande begränsning av skattskyldigheten i lagen (1994:1776) om skatt på energi i syfte att egenanvändare av förnybar energi ska undantas helt från energiskatt:

### Vem som är skattskyldig

**5 §** Skyldig att betala energiskatt (skattskyldig) är den som i Sverige

1. framställer skattepliktig elektrisk kraft (producent), **med undantag för sådana egenanvändare av förnybar energi som avses i artikel 21 i direktivet (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor,**

2. är nätinnehavare,

3. godkänts som frivilligt skattskyldig enligt 6 §, eller

4. innehar ett elnät för vilket koncession inte meddelats och som via detta elnät för in elektrisk kraft till Sverige.

Skattskyldig enligt första stycket 1 är inte den som framställer elektrisk kraft enbart i enlighet med 2 § första stycket 1 a och b. Skattskyldig enligt första stycket 2 är inte den myndighet som är systemansvarig enligt 8 kap. 1 § ellagen (1997:857). *Lag (2017:1223).*

### Energigemenskaper

Fastighetsägarna välkomnar medborgarenergigemenskaper (MEG) som vi ser som ett nytt och viktigt sätt att öka aktiva kunders möjligheter att delta i omställningen till helt förnybart energisystem. MEG är viktiga för att skapa den framtida elmarknad där kunderna är aktiva i att styra, tillföra och dela energi på ett helt annat sätt än idag.

Fastighetsägarna menar dock att för att MEG ska bli praktiskt genomförbara krävs mer än det EI föreslår.

Fastighetsägarna vill betona vikten av att omgående införa de positiva regeländringarna som föreslagits av Moderna tillståndsprocesser för elnät (SOU 2019:30) kring att få bygga IKN-lågspänningsnät inom och mellan fastigheter. Utan den möjligheten kommer Energigemenskaper inte få någon praktisk betydelse.

Fastighetsägarna välkomnar Gemenskaper för förnybar energi

Gemenskaper för förnybar energi definieras enligt REN artikel 2 punkten 16 som:

---

<sup>3</sup> Sakpolitisk överenskommelse mellan Socialdemokraterna, Centerpartiet, Liberalerna och Miljöpartiet de gröna

*”b) vars aktieägare eller medlemmar är fysiska personer, små och medelstora företag eller lokala myndigheter, inklusive kommuner,”*

Trots det talas det i rapporten att endast små företag får delta i Energigemenskaper. Det vänder sig Fastighetsägarna emot. Det återfinns ett faktafel i tabell 1 på sid 345 i rapporten där medelstora företag utelämnats som tillåtna medlemmar i Gemenskaper för förnybar energi.

Fastighetsägarna anser att, för att vara i enlighet med REN artikel 2 punkt 16 b), ska även medelstora företag ska omfattas av lagen om energigemenskaper

### **Installation av utrustning hos kund för aggregeringstjänst**

Fastighetsägarna efterlyser förtydligande om vem som ansvarar för installationer som behövs hos kund för att aggregatorer ska kunna styra efterfrågeflexibilitet. En kund ska enligt direktivet kostnadsfritt kunna byta aggregator. Frågan om ägandeskap och vem som tar kostnaden för installation av styrutrustning för aggregeringstjänst behöver förtydligas.

### **Övrig synpunkt**

Artikel 24.4 i REN rör spillvärme/-kyla i fjärrvärmenät. I uppdraget till EI har Infrastrukturdepartementet valt att inte inkludera analys av Artikel 24.4. Det är således inte förvånande att EI utelämnat artikel 24.4 i sin analys. Det fråntar inte behovet av besked angående artikel 24.4.

Fastighetsägarna anser att regeringen skyndsamt måste lämna besked i frågan om hur Artikel 24.4 ska genomföras.

Fastighetsägarna vill i sammanhanget anföra en vikande trend när det gäller andel spillvärme i fjärrvärmenät. Från toppnoteringen 2004 på 12,3 % är vi nere på 7,9% 2018 enligt statistik från Energimyndigheten<sup>4</sup>.

Sedan ”Lagen om Reglerat tillträde till fjärrvärmenäten” trädde ikraft 2014 har andelen spillvärme i fjärrvärmenät gått från 7,8 % (2013) till 7,9% (2018). En uppgång på endast 0,1%-enheter. Det bör utredas om det är i enlighet med REN.

FASTIGHETSÄGARNA SVERIGE

Anders Holmestig  
Vd

Rikard Silverfur  
Chef Utveckling & Hållbarhet

---

<sup>4</sup> Energimyndigheten ”Tillförd energi för fjärrvärmeproduktion från 1970 till 2018”